**Информация о результатах проверки целевого и результативного (экономного и эффективного) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства в Чайковском муниципальном районе на 2014-2020 годы» за период с 01.01.2015 года по 31.03.2017 года**

 По результатам контрольного мероприятия составлен и подписан акт проверки целевого и результативного (экономного и эффективного) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие сельского хозяйствав Чайковском муниципальном районе на 2014-2020 годы».

Результаты контрольного мероприятия:

**Реализация программы «Развитие сельского хозяйства в Чайковском муниципальном районе на 2014-2020 годы»**

В соответствии с Государственной программой «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае», утвержденной постановлением Правительства Пермского края ив соответствии с постановлением администрации Чайковского муниципального района утверждена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства в Чайковском муниципальном районе на 2014-2020 годы»

Целью муниципальной программы является: повышение занятости, доходов и качества жизни сельского населения Чайковского муниципального района, а также рост доходности и эффективности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Согласно паспорту муниципальной программы ответственным исполнителем муниципальной программы является отдел сельского хозяйства управления экономического развития администрации Чайковского муниципального района; соисполнителями муниципальной программы являются: отраслевые (функциональные) органы и структурные подразделения администрации Чайковского муниципального района; сельские поселения Чайковского муниципального района; сельскохозяйственные товаропроизводители Чайковского муниципального района.

Муниципальная программа реализуется в 2014-2020 годах без разделения на этапы и состоит из пяти подпрограмм:

- «Развитие отрасли растениеводства»;

- «Малые формы хозяйствования на селе»;

- «Кадры агропромышленного комплекса»;

- «Развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства и эффективное использование ресурсного потенциала»;

- «Обеспечение реализации муниципальной программы».

Параметры финансового обеспечения муниципальной программы, определяющие развитие сельского хозяйства в Чайковском муниципальном районе, предусмотрены паспортом программы.

В соответствии с паспортом муниципальной программы, программные мероприятия реализуются за счет средств федерального, краевого и бюджета Чайковского муниципального района, а также внебюджетных источников.

С учетом внесенных изменений, общий объем финансирования муниципальной программы составил 45451,057 тыс. рублей, из них объем финансирования предполагался на 2015 год – 22668,507 тыс. рублей, на 2016 год – 14310,280 тыс. рублей, на 2017 год – 8472,270 тыс. рублей.

**1.Реализация подпрограммы «Развитие отрасли растениеводства»**

В рамках проведения проверки проверены следующие мероприятия подпрограммы:

- поддержка оформления используемых СХТП земельных участков из земель сельскохозяйственных назначения за 2016 год и 1 квартал 2017 года;

- поддержка вовлечения неиспользуемых сельскохозяйственных земель в сельскохозяйственный оборот;

- поддержка формирования земельных участков для предоставления субъектам с/х бизнеса;

 - поддержка проведения агрохимического обследования почв;

 - поддержка сохранения и повышения плодородия почв;

 - поддержка развития семеноводства.

В проверяемом периоде для реализации мероприятий Подпрограммы №1 в соответствии с решениями о бюджете[[1]](#footnote-2) Управлению экономического развития доведены объемы бюджетных ассигнований в сумме 10328,755 тыс. рублей:

на 2015 год в сумме 3885,105 тыс. рублей;

на 2016 год в сумме 1895,280 тыс. рублей;

на 2017 год в сумме 4548,370 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Бюджетные ассигнования на 2015 год, тыс. рублей | Исполнение, % | Бюджетные ассигнования на 2016 год, тыс. рублей | Исполнение, % | Бюджетные ассигнования на 2017 год, тыс. рублей | Исполнение, % |
| Утвержденные | Исполнение | Утвержденные | Исполнение | Утвержденные | Исполнение  |
| Поддержка оформления используемых СХТП земельных участков из земель с/х назначения  | 2244,000 | 2244,000 | 100,0 | 1074,234 | 1074,234 | 100,0 | 648,370 |  |  |
| Поддержка вовлечения неиспользуемых с/х земель в с/х оборот  | 150,000 | 150,00 | 100,0 | 300,000 | 300,00 | 100,0 | 400,000 |  |  |
| Поддержка сохранения и повышения плодородия почв | 1489,105 | 1489,100 | 100,0 | 521,046 | 521,046 | 100,0 | 3500,00 |  |  |

Проведенный анализ показал, что исполнение бюджетных назначений по расходам за 2015 год составило 100%, за 2016 год – 100,0%, за 1 квартал 2017 года исполнение не указано, в связи с реализацией мероприятий Подпрограммы №1 в IV квартале 2017 года, что предусмотрено Планом-графиком реализации муниципальной программы.

Для реализации мероприятий Подпрограммы №1 за период 2015-2016 годов Управлением экономического развитиязаключены соглашения на предоставление субсидии в общей сумме 3534,380 тыс. рублей, в том числе:

- на компенсацию части затрат на введение в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий на сумму 450,000 тыс. рублей;

- на сохранение и повышение плодородия почв на сумму 2010,146 рублей.

- на возмещение части затрат при оформлении используемых сельскохозяйственными товаропроизводителями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в сумме 1074,234 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соответствия претендентов для участия в Подпрограмме №1 критериям, предусмотренным Порядком предоставления субсидии, нарушений не установлено.

**2.Реализация подпрограммы «Малые формы хозяйствования на селе»**

В рамках проведения проверки Подпрограммы проверены следующие мероприятия:

- возмещение части затрат КФХ, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;

- поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов и потребительских обществ, поддержка низкоэффективных сельскохозяйственных товаропроизводителей, прочие мероприятия по развитию личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, а также мероприятия по сбыту продукции от личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, развитию инфраструктуры и логистическому обеспечению;

- организация и проведение сельскохозяйственных ярмарок на территории Чайковского муниципального района;

 - возмещение части затрат КФХ, ЛПХ, СПК на уплату процентов по кредитам;

- организация и проведение конкурсов на участие в программных мероприятиях по развитию МФХ на селе;

- разработка нормативной правовой базы для поддержки развития малых форм хозяйствования.

 Для реализации мероприятий Подпрограммы №2 в соответствии с решениями о бюджете[[2]](#footnote-3), уведомлениями о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств Управлению экономического развития доведены следующие объемы бюджетных средств:

1) на 2015 год в сумме 2237,400 тыс. рублей, в том числе:

средства муниципального района – 1,400 тыс. рублей,

средства бюджета Пермского края – 111,000 тыс. рублей,

средства федерального бюджета – 2125,000 тыс. рублей;

2) на 2016 год в сумме 385,000 тыс. рублей, в том числе:

средства бюджета Пермского края – 112,000 тыс. рублей,

средства федерального бюджета – 273,000 тыс. рублей;

3) на 2017 год в сумме 290,000 тыс. рублей, в том числе:

средства бюджета Пермского края – 92,000 тыс. рублей,

средства федерального бюджета – 198,000 тыс. рублей.

Финансирование мероприятий Подпрограммы №2 предусмотрено за счет средств бюджета Чайковского муниципального района, бюджета Пермского края и федерального бюджета, а также внебюджетных источников.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Бюджетные ассигнования на 2015 год, тыс. руб. | Исполнение, % | Бюджетные ассигнования на 2016 год, тыс. руб. | Исполнение, % | Бюджетные ассигнования на 2017 год, тыс. руб. | Исполнение, % |
| Утвержденные | Исполнение | Утвержденные | Исполнение | Утвержденные | Исполнение  |
| Возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств | 1,4 | 1,4 | 100,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |  |
| Возмещение части затрат КФХ, ЛПХ, СПК на уплату процентов по кредитам | 2236,0 | 612,789 | 27,4 | 385,0 | 356,734 | 92,6 | 290,0 |  |  |

Проведенный анализ показал, что исполнение бюджетных назначений по расходам за 2015 год составило 27,5%, за 2016 год – 92,6%. Реализация мероприятий Подпрограммы №2 на 2017 год Планом-графиком реализации муниципальной программы предусмотрено во втором полугодии 2017 года.

Согласно представленной отчетности Управления экономического развития за 2015-2016 годы причинами низкого исполнения программных мероприятий муниципальной программы являются: низкая кредитоспособность хозяйств, высокие банковские ставки по кредитам для малых форм хозяйствования, а также узкий перечень целевой направленности использования кредитов.

Проверкой соответствия претендентов для участия в Подпрограмме №2 критериям, предусмотренным Порядком предоставления субсидии, нарушений не установлено.

При анализе соответствия фактического направления расходов бюджетных средств, целям и задачам, установленным Подпрограммой №2, и показателей бюджетной сметы отклонений не установлено.

**3.Реализация подпрограммы «Кадры АПК»**

В рамках проведения контрольного мероприятия проверены следующие мероприятияПодпрограммы №3:

- участие в системе контрактно-целевой подготовки специалистов АПК;

- проведение районных конкурсов: Мастерства; Лучший по профессии за 2016 год и 1 квартал 2017 года;

- организация проведения торжественных собраний: «День последней борозды» и «День работника сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности;

 - развитие информационного обеспечения.

В проверяемом периоде для реализации мероприятий Подпрограммы №3 в соответствии с решениями о бюджете[[3]](#footnote-4) Управлению экономического развития доведены следующие объемы бюджетных ассигнований:

на 2015 год в сумме 70,000 тыс. рублей;

на 2016 год в сумме 70,000 тыс. рублей;

на 2017 год в сумме 120,000 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Бюджетные ассигнования на 2015 год, тыс. рублей | Исполнение, % | Бюджетные ассигнования на 2016 год, тыс. рублей | Исполнение, % | Бюджетные ассигнования на 2017 год, тыс. рублей | Исполнение, % |
| Утвержденные | Исполнение | Утвержденные | Исполнение | Утвержденные | Исполнение за 1 кв. 2017 |
| Проведение районных конкурсов | 50,0 | 50,0 | 100,0 | 50,0 | 50,0 | 100,0 | 70,0 |  |  |
| Организация проведения торжественных собраний | 20,0 | 20,0 | 100,0 | 20,0 | 20,0 | 100,0 | 50,0 |  |  |

Проведенный анализ показал, что исполнение бюджетных назначений по расходам за 2015 год составило 100%, за 2016 год - 100%.

Следует отметить, что мероприятия по Подпрограмме №3 Планом-графиком реализации муниципальной программы на 2017 год, не предусмотрены, однако постановлением администрации Чайковского муниципального района от 27.04.2017 №510[[4]](#footnote-5) утверждены целевые показатели результативности выполнения программы, а решением о бюджете на 2017 год[[5]](#footnote-6) предусмотрено финансирование мероприятий в сумме 120,0 тыс. рублей.

Для реализации мероприятия «Проведение районных конкурсов» Подпрограммы №3 Управлением экономического развития утверждены Положения о проведении районных конкурсов[[6]](#footnote-7) «Мастерства» и «Лучший по профессии».

В ходе проверки установлено, что представленные сельскохозяйственными предприятиями заявки на участие в конкурсе не соответствуют форме установленной Положением о проведении районных конкурсов (Приложение 1).

Для реализации мероприятия «Организация проведения торжественных собраний» Подпрограммы №3 в 2015-2016 годах Управлением экономического развитиязаключено 4 муниципальных контракта на общую сумму 40,000 тыс. рублей, обязательства, принятые сторонами муниципальных контрактов, выполнены в установленные сроки и в полном объеме, нарушений не установлено. Фактов нецелевого использования средств бюджета не установлено.

**4.Реализация подпрограммы «Развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства и эффективное использование ресурсного потенциала»**

Для достижения установленных целей Подпрограммы №4 к решению предложены следующие задачи:

1) стимулирование СХТП на достижение высоких производственных результатов с/х производства;

2) создание условий для развития с/х инфраструктуры муниципального района.

Проверкой сопоставимости финансовых показателей Подпрограммы №4 и решения о бюджете в проверяемом периоде нарушений не установлено.

В проверяемом периоде для реализации мероприятий Подпрограммы №4 в соответствии с решениями о бюджете[[7]](#footnote-8), уведомлениями о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств Управлению экономического развития за счет средств бюджета Чайковского муниципального района доведены следующие объемы бюджетных средств:

1) 2015 год в сумме 30,000 тыс. рублей;

2) 2016 год в сумме 30,000 тыс. рублей;

3) 2017 год в сумме 110,000 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Бюджетные ассигнования на 2015 год, тыс. рублей | Исполнение, % | Бюджетные ассигнования на 2016 год, тыс. рублей | Исполнение, % | Бюджетные ассигнования на 2017 год, тыс. рублей | Исполнение, % |
| Утвержденные | Исполнение | Утвержденные | Исполнение | Утвержденные | Исполнение за 1 кв. 2017 |
| Организация и проведение районных смотров- конкурсов среди СХТП: Культура земледелия, Зимовка скота | 30,0 | 30,0 | 100,0 | 30,0 | 30,0 | 100,0 | 110,0 |  |  |

Анализ использования бюджетных средств по видам мероприятий показал, что исполнение бюджетных назначений по расходам за 2015-2016 годы составило 100,0%. В соответствии с Планом-графиком реализации муниципальной программы на 2017 год, реализация мероприятий Подпрограммы №4 предусмотрено в первом полугодии 2017 года.

На период 2015-2016 годы Управлением экономического развития утверждены Положения о проведении районных смотров-конкурсов «Культура земледелия»[[8]](#footnote-9) и «Зимовка скота»[[9]](#footnote-10).

**5.Реализация подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы»**

Задачей Подпрограммы №5 является эффективная реализация полномочий и совершенствование правового, организационного, финансового механизмов функционирования в сфере управления.

По состоянию на 01.01.2015 года объем финансирования Подпрограммы №5 на 2015 год установлен в сумме 6711,402 тыс. рублей. В соответствии с изменениями[[10]](#footnote-11), внесенными в проверяемом периоде в постановление администрации Чайковского муниципального района от 01.11.2013 №2923, показатели объема финансового обеспечения уточнены и составили в сумме 6728,615 тыс. рублей. Финансирование мероприятий Подпрограммы №5 предусмотрено за счет средств краевого бюджета и бюджета Чайковского муниципального района.

Проверкой сопоставимости финансовых показателей Подпрограммы №5 и решения о бюджете в проверяемом периоде установлены отклонения за 2015 год сумме 17,213 тыс. рублей***.***

В проверяемом периоде для реализации мероприятий Подпрограммы №5 в соответствии с уведомлениями о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств Управлению экономического развития доведены бюджетные средства в сумме 823,900 тыс. рублей.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Бюджетные ассигнования на 2017 год, тыс. рублей |
| Утвержденные | Исполнение за 2017 год  | Исполнение, % |
| Фонд оплаты труда | 597,636 | 114,089 | 19,1 |
| Взносы на обязательное социальное страхование на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов | 180,487 | 26,034 | 14,4 |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд | 45,777 | 1,976 | 4,3 |
| **Итого** | **823,900** | **142,100** | **17,2** |

Проведенный анализ показал, что исполнение бюджетных назначений по расходам за 1 квартал 2017 года составило 17,2%, что не соответствует плановым показателям кассового плана по расходам на 2017 год (25%), данное неисполнение обоснованно, т.к. финансирование краевого бюджета на реализацию мероприятий по Подпрограмме №5 осуществляется 10 числа месяца следующего за отчетным.

В соответствии с требованиями статей 161, 162 Бюджетного кодекса РФ расходы на реализацию мероприятий Подпрограммы №5 осуществлялись в соответствии с бюджетной сметой Управления экономического развития, утвержденной руководителем 10.01.2017 года, показатели бюджетной сметы обоснованы соответствующими документами (расчетами).

Проверка показателей бюджетной сметы Управления экономического развития на 2017 в части реализации Подпрограммы №5 нарушений не установила, показатели расходов бюджета обоснованы и содержат необходимые расчеты.

Анализ достижения установленных Управлению экономического развития показателей результативности мероприятий муниципальной программы за период 2015-2016 годов сформирован на основании представленных документов, отчетов и показал следующее:

*1) Подпрограммами 1, 2 предусмотрены целевые показатели, не имеющие количественных значений, что является нарушением требований пункта 2.3.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ[[11]](#footnote-12).*

2*) несвоевременное приведение в соответствие с решением о бюджете показателей Подпрограммы №1 в 2015 году в сумме 0,005 тыс. рублей. Отклонение показателей является нарушением пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2 статьи 16 Положения о бюджетном процессе в Чайковском муниципальном районе*

3) *в нарушение требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ[[12]](#footnote-13)не по всем установленным паспортом Подпрограмм целевымпоказателям результативности за 2015-2016 годы представлена полная информация, что приводит к невозможности оценки результативности и эффективности муниципальной программы в целом.*

**По результатам контрольного мероприятия в адрес Управления экономического развития направлено представление с требованиями:**

1. Принять все необходимые меры к устранению нарушений, указанных в акте от 26.07.2017 и недопущению аналогичных нарушений.
2. В соответствии с нормами, установленными статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, обеспечить сопоставимость показателей финансовых затрат на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства в Чайковском муниципальном районе на 2014-2020 годы» и показателей бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете муниципального района, с соблюдением сроков, установленных нормативными правовыми актами.
3. При формировании отчетности об исполнении муниципальной программы обеспечить отражение полной и достоверной информации о достижении всех целевых показателей (результативности), предусмотренных муниципальной программой.
4. Соблюдать требования локальных правовых актов при проведении мероприятий в рамках муниципальной программы.
5. К должностным лицам, допустившим вышеуказанные нарушения применить соответствующие меры ответственности за нарушение должностных обязанностей.

В рамках Соглашения о порядке взаимодействия между Чайковской городской прокуратурой и Контрольно-счетной палатой Чайковского муниципального района от 05.03.2010 копия Отчета о результатах проверки направлена в Чайковскую городскую прокуратуру.

В соответствии с пунктом 11.11 Регламента Земского Собрания Чайковского муниципального района информация о результатах проводимых контрольных мероприятий рассматривается на заседании профильной комиссии, в ведении которой находятся вопросы по бюджету, экономике, планированию, налоговой политике и инвестициям Земского Собрания.

1. Решения Земского Собрания Чайковского муниципального района от 24.12.2014 №581 «О бюджете Чайковского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», от 23.12.2015 №733 «О бюджете Чайковского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», от 21.12.2016 №47 «О бюджете Чайковского муниципального района на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов»; [↑](#footnote-ref-2)
2. Решения Земского Собрания Чайковского муниципального района от 24.12.2014 №581 «О бюджете Чайковского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», от 23.12.2015 №733 «О бюджете Чайковского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»; от 21.12.2016 №47 «О бюджете Чайковского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»; [↑](#footnote-ref-3)
3. Решения Земского Собрания Чайковского муниципального района от 24.12.2014 №581 «О бюджете Чайковского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», от 23.12.2015 №733 «О бюджете Чайковского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», от 21.12.2016 №47 «О бюджете Чайковского муниципального района на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов»; [↑](#footnote-ref-4)
4. Постановление администрации Чайковского муниципального района от 27.04.2017 №510 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие сельского хозяйства в Чайковском муниципальном районе на 2014-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Чайковского муниципального района от 01.11.2013 №2923»; [↑](#footnote-ref-5)
5. Решение Земского Собрания Чайковского муниципального района от 21.12.2016 №47 «О бюджете Чайковского муниципального района на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов»; [↑](#footnote-ref-6)
6. Приказы Управления экономического развития от 24.05.2016 №21-р «Об утверждении Положения о проведении районных конкурсов «Мастерства» и «Лучший по профессии»; от 05.10.2015 №38-р «Об утверждении Положения о проведении районных конкурсов «Мастерства» и «Лучший по профессии»; [↑](#footnote-ref-7)
7. Решения Земского Собрания Чайковского муниципального района от 24.12.2014 №581 «О бюджете Чайковского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», от 23.12.2015 №733 «О бюджете Чайковского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»; от 21.12.2016 №47 «О бюджете Чайковского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»; [↑](#footnote-ref-8)
8. Приказ Управления экономического развития от 21.05.2015 №10-р «Об утверждении Положения по районному смотру-конкурсу «Культура земледелия» среди сельскохозяйственных товаропроизводителей Чайковского муниципального района в 2015 году», приказ Управления экономического развития от 16.05.2016 №18-р «Об утверждении Положения по районному смотру-конкурсу «Культура земледелия» среди сельскохозяйственных товаропроизводителей Чайковского муниципального района в 2016 году»; [↑](#footnote-ref-9)
9. Приказ Управления экономического развития от 26.05.2015 №12-р «Об утверждении Положения по районному смотру-конкурсу «Итоги зимовки скота 2014-2015гг.» среди сельскохозяйственных товаропроизводителей Чайковского муниципального района», приказ Управления экономического развития от 16.05.2016 №19-р «Об утверждении Положения по районному смотру-конкурсу «Зимовки скота» среди сельскохозяйственных товаропроизводителей Чайковского муниципального района»; [↑](#footnote-ref-10)
10. Постановления администрации Чайковского муниципального района от 13.03.2015 №523, от 08.05.2015 №682, от 22.06.2015 №821, от 02.09.2015 №1102, от 21.10.2015 №1244, от 08.02.2016 №77 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие сельского хозяйства в Чайковском муниципальном районе на 2014-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Чайковского муниципального района от 01.11.2013 №2923»; [↑](#footnote-ref-11)
11. Постановление Администрации Чайковского муниципального района от 15.07.2013 № 1944 (ред. от 13.08.2015) «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Чайковского муниципального района»; [↑](#footnote-ref-12)
12. Постановление администрации Чайковского муниципального района от 15.07.2013 №1944 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Чайковского муниципального района»; [↑](#footnote-ref-13)