

Информация
о результатах проверки целевого и эффективного использования
бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы
«Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего
пользования местного значения» муниципальной программы
«Муниципальные дороги Чайковского городского округа»:
выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Карла
Маркса, г.Чайковский (км000+000-км000+703)

Контрольное мероприятие проведено в отношении муниципального казенного учреждения «Жилкомэнергосервис» (далее – МКУ «Жилкомэнергосервис») в период с 21.10.2024 по 15.11.2024, в результате которого выявлено:

1. В соответствии с Техническим паспортом на автомобильную дорогу «ул. Карла Маркса км 0+000-1+385» (составлен 01.06.2022) автомобильная дорога по ул. Карла Маркса относится к категории дорог «Магистральная улица районного значения», общая протяженность – 1,385 км, граничит с ул. Вокзальная и ул. Кабалевского.

2. На проверяемом участке автомобильной дороги по ул. Карла Маркса – км000+000-км000+703 в 2023 году выполнялись работы по ремонту автомобильной дороги по ул. Карла Маркса, г.Чайковский на участке км000+000-км000+694 в рамках исполнения муниципальных контрактов:

✓ от 24.01.2023 № 497-АЭ/22, предмет контракта – выполнение ремонта автомобильной дороги по ул. Карла Маркса, г. Чайковский (км 0+000- км 0+556);

✓ от 10.07.2023 № 2708-АЭ/23, предмет контракта – ремонт автомобильной дороги по ул. Карла Маркса, г. Чайковский (км 000+556 – км 000+694).

3. Работы по ремонту автомобильной дороги по ул. Карла Маркса, г.Чайковский (км000+000-км000+694) выполнялись в рамках реализации подпрограммы «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения» муниципальной программы «Муниципальные дороги Чайковского городского округа».

4. Объем кассовых расходов на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Карла Маркса, г.Чайковский (км000+000-км000+694) составил в сумме 20568,85645 тыс. рублей, в том числе:

- средства бюджета Пермского края – 18374,05645 тыс. рублей;
- средства бюджета Чайковского городского округа - 2194,800 тыс. рублей.

5. Проверкой выполнения требований федерального законодательства при осуществлении закупок на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Карла Маркса, г. Чайковский (км000+000-км000+694), установлено, что Заказчиком - МКУ «Жилкомэнергосервис» были нарушены сроки размещения Соглашения о расторжении муниципального контракта от 24.01.2023 № 497-АЭ/22 от 12.07.2023, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП Российской Федерации.

6. Проверкой выполнения Сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, установлено, что Подрядчиком допущено превышение срока выполнения работ по муниципальному контракту от 10.07.2023 №2708-АЭ/23 на 4 календарных дня. МКУ «Жилкомэнергосервис» была направлена претензия с требованиями уплаты неустойки на общую сумму 0,78852 тыс. рублей. Неустойка за просрочку выполнения работ по муниципальному контракту от 10.07.2023 № 2708-АЭ/23 в общей сумме 0,78852 тыс. рублей перечислена в бюджет.

7. Проверкой правильности составления локально сметных расчетов и актов о приемке выполненных работ на соответствие действующему законодательству; обследованием фактически выполненных работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Карла Маркса, г. Чайковский (км000+000-км000+694) установлено:

7.1. Муниципальный контракт от 24.01.2023 № 497-АЭ/22 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Карла Маркса, г. Чайковский (км0+000-км0+556).

7.1.1. К проверке предоставлены протоколы лабораторных испытаний асфальтобетона. Отбор и лабораторные испытания проб произведены ООО «Асфальтобетонный завод № 1», фактическая толщина слоя асфальтобетона в пределах допустимых отклонений, определенных ГОСТ Р 58406.2-2020.

Контрольно-счетная палата Чайковского городского округа отмечает, что в соответствии с пунктом 10 раздела 12 «Требования к результатам работ» Технического задания (Приложение № 1 к муниципальному контракту от 24.01.2023 № 497-АЭ/22) Заказчиком для отбора проб рекомендовалось привлекать независимую специализированную лабораторию КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта» Пермского края, либо лабораторию Пермского национально-исследовательского политехнического университета.

7.1.2. В составе исполнительной документации не предоставлены материалы фотофиксации объекта до выполнения работ, а также в процессе производства работ при выполнении скрытых работ, с описанием работ и привязкой к местности.

По мнению Контрольно-счетной палаты Чайковского городского округа, Заказчиком были приняты работы по муниципальному контракту от 24.01.2023 № 497-АЭ/22 в отсутствие требуемой исполнительной документации в полном объеме, что противоречит условиям контракта.

7.1.3. В результате контрольного обмера и обследования фактически выполненных работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Карла Маркса (км0+000-км0+556) в рамках исполнения муниципального контракта от 24.01.2023 № 497-АЭ/22 установлено:

✓ Общая фактическая площадь отремонтированной поверхности проезжей части, заездных карманов, парковок и примыканий составила 6682,04 кв.м., что на 445,04 м² больше площади проезжей части, заездных карманов, парковок и примыканий, отраженной в актах о приемке выполненных работ (6237,0 м²).

Оплата за работу, выполненную подрядчиком сверх сметы, не производилась.

Контрольно-счетная палата отмечает тот факт, что доказать или опровергнуть выполнение работ по снятию деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами; по устройству выравнивающего слоя из смесей асфальтобетона А16НН заданной толщиной на всей площади примыкания не предоставляется возможным по причине отсутствия материалов фотофиксации объекта в процессе производства работ при выполнении скрытых работ, с описанием работ и привязкой к местности, наличие которых предусмотрено условиями муниципального контракта. Кроме того, отсутствует информация о фактической толщине верхнего слоя асфальтобетона примыканий к дороге (проба верхнего слоя асфальтобетона отобрана только на участке проезжей части автомобильной дороги).

✓ Проверкой эффективности расходования бюджетных средств, направленных на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Карла Маркса (км0+000-км0+556) в рамках исполнения муниципального контракта от 24.01.2023 № 497-АЭ/22 установлено:

- часть бортовых камней БР300.30.15, БР 100.30.15 установленных и оплаченных в рамках исполнения муниципального контракта от 24.01.2023 № 497-АЭ/22 на момент проверки находятся в разрушенном состоянии, имеют видимые повреждения.

По мнению Контрольно-счетной палаты Чайковского городского округа, исходя из норм статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, использование средств бюджета на оплату работ по установке бортовых камней БР 300.30.15, БР 100.30.15, разрушенных и деформированных в течение 16

месяцев эксплуатации не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств;

- при обследовании работ по ремонту автомобильной дороги ул. Карла Маркса (км0+000-км0+556) на участке дороги: пересечение ул. Карла Маркса с ул. Мира, установлен застой воды на проезжей части, вызванный нарушением работы системы водоотвода.

По мнению Контрольно-счетной палаты Чайковского городского округа, при отсутствии или нарушении работы системы водоотвода на участке автомобильной дороги имеется риск разрушения асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств; кроме того застой воды на проезжей части автомобильной дороги негативным образом сказывается на безопасности дорожного движения.

7.2. Муниципальный контракт от 10.07.2023 № 2708-АЭ/23 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Карла Маркса, г. Чайковский (км000+556-км000+694).

7.2.1. Проверкой правильности составления локального сметного расчета на соответствие действующему законодательству; проверкой примененных единичных расценок на работы и материалы, коэффициентов (индексов) пересчета сметной стоимости работ в уровень текущих цен, норм накладных расходов и сметной прибыли установлено завышение стоимости работ по установке бортовых камней на сумму 55,39574 тыс. рублей.

7.2.2. Предоставлены протоколы лабораторных испытаний асфальтобетона; отбор и лабораторные испытания проб произведены ООО «Асфальтобетонный завод № 1», фактическая толщина слоя асфальтобетона в пределах допустимых отклонений, определенных ГОСТ Р 58406.2-2020.

Контрольно-счетная палата Чайковского городского округа отмечает, что в соответствии с пунктом 10 раздела 11 «Требования к результатам работ» Технического задания (Приложение № 1 к муниципальному контракту от 10.07.2023 № 2708-АЭ/23) Заказчиком для отбора проб рекомендовалось привлекать независимую специализированную лабораторию КГБУ «Управление автомобильных дорог и транспорта» Пермского края, либо лабораторию Пермского национально-исследовательского политехнического университета.

7.2.3. В результате контрольного обмера и обследования фактически выполненных работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Карла Маркса (км000+556-км000+694) в рамках исполнения муниципального контракта от 10.07.2023 № 2708-АЭ/23 установлено:

✓ Общая фактическая площадь отремонтированной поверхности проезжей части, перекрестка, парковок и примыканий составила 2310,27 м²,

что на 213,908 м² больше площади проезжей части, перекрестка, парковок и примыканий, отраженной в актах о приемке выполненных работ (2096,362 м²).

Оплата за работу, выполненную подрядчиком сверх сметы, не производилась.

По мнению Контрольно-счетной палаты Чайковского городского округа, доказать или опровергнуть выполнение некоторых работ в объеме, предусмотренном условиями контракта, не предоставляется возможным по следующим причинам:

- по снятию деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами; по устройству выравнивающего слоя из смесей асфальтобетона А16НН заданной толщиной на всей площади парковок и примыканий не предоставляется возможным по причине отсутствия фотофиксации объекта в процессе производства работ при выполнении скрытых работ на участках примыканий и парковок;

- по фактической толщине верхнего слоя асфальтобетона парковок и примыканий к дороге по причине отсутствия информации - проба верхнего слоя асфальтобетона отобрана только на участке проезжей части автомобильной дороги.

✓ Проверкой эффективности расходования бюджетных средств, направленных на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Карла Маркса (км000+556-км000+694) в рамках исполнения муниципального контракта от 10.07.2023 № 2708-АЭ/23 установлено:

- часть бортовых камней БР300.30.15, установленных и оплаченных в рамках исполнения муниципального контракта от 10.07.2023 № 2708-АЭ/23, на момент проверки находятся в разрушенном состоянии, имеют видимые повреждения.

По мнению Контрольно-счетной палаты Чайковского городского округа, исходя из норм статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, использование средств бюджета на оплату работ по установке бортовых камней БР 300.30.15, БР 100.30.15, разрушенных и деформированных в течение 14 месяцев эксплуатации не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств;

- на момент проверки на автомобильной дороге имеются поперечные трещины: ширина раскрытия до 5 мм.

При устройстве верхнего слоя покрытия дороги была использована щебеночно-мастичная асфальтобетонная смесь ЩМА 16, стоимость которой выше, чем стоимость других асфальтобетонных смесей, что должно было компенсироваться высоким качеством, большим сроком службы и рядом других преимуществ, в том числе устойчивостью к трещинообразованию.

В соответствии с пунктом 13 Технического задания к муниципальному контракту от 10.07.2023 № 2708-АЭ/23 (Приложение № 1 к муниципальному контракту) в срок гарантийного обслуживания, составляющий четыре года на верхний слой покрытия и 5 лет на нижний слой покрытия с даты подписания Заказчиком документа о приемке, Подрядчик обязан устранять все возникающие дефекты в выполненных работах самостоятельно за свой счет.

8. На основании проведенного анализа эффективности использования средств бюджета, выделенных на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Карла Маркса, г. Чайковский (км000+000-км000+694) по следующим показателям результатов: критериям экономичности, а также экономии бюджетных средств; фактического обследования, Контрольно-счетная палата Чайковского городского округа считает, что использование бюджетных средств на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Карла Маркса, г. Чайковский (км000+000-км000+694) при наличии нарушений, допущенных при исполнении контрактов, может быть признано относительно эффективным.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков по результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения» муниципальной программы «Муниципальные дороги Чайковского городского округа»: выполнение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Карла Маркса, г. Чайковский (км000+000-км000+703) направить Представление Контрольно-счетной палаты Чайковского городского округа в муниципальное казенное учреждение «Жилкомэнергосервис» с требованиями:

1. Рассмотреть настоящее представление.
2. Принять все необходимые меры для устранения выявленных проверкой нарушений и недопущения аналогичных нарушений.
3. Возместить в бюджет Чайковского городского округа неправомерно использованные денежные средства в сумме 5,53957 тыс. рублей (пять тысяч пятьсот тридцать девять рублей 57 копеек) в результате завышения стоимости работ.
4. Возместить в бюджет Пермского края неправомерно использованные денежные средства в сумме 49,85617 тыс. рублей (сорок девять тысяч восемьсот пятьдесят шесть рублей 17 копеек) в результате завышения стоимости работ.

5. Принять меры по устранению подрядчиком возникших дефектов в выполненных работах, требующих устранения по условиям муниципальных контрактов в рамках гарантийных обязательств.

6. Усилить контроль за эффективным и результативным использованием бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы «Муниципальные дороги Чайковского городского округа».

7. Усилить контроль за соблюдением сроков размещения информации, подлежащей включению в реестр контрактов.

8. При приемке выполненных работ учитывать требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства.

9. К должностным лицам, допустившим вышеуказанные нарушения применить соответствующие меры ответственности за нарушение должностных обязанностей.

Во исполнение Представления МКУ «Жилкомэнергосервис» представлен План мероприятий по устранению нарушений, выявленных по результатам контрольного мероприятия со сроками устранения - до 10.03.2025. С целью возмещения денежных средств в размере 55,39574 тыс. рублей направлена досудебная претензия Подрядчику. Для устранения выявленных дефектов в выполненных работах подрядным организациям направлены досудебные претензии.