



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
ЧАЙКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

---

УТВЕРЖДЕН  
приказом Контрольно-счетной палаты  
Чайковского городского округа  
от «27» июня 2022 г. № 56

**СТАНДАРТ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ  
СМФК  
«Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год  
и на плановый период»**

Рассмотрен Коллегией  
Контрольно-счетной палаты  
Чайковского городского округа  
протокол от «27» июня 2022 г. №15

Дата начала действия:  
«27» июня 2022 г.

г. Чайковский  
2022

**СОДЕРЖАНИЕ**

1.	Общие положения	3
2.	Правила и процедуры осуществления экспертизы Проекта бюджета	4
3.	Структура и основные положения заключения КСП по Проекту бюджета	8
4.	Приложение	9

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан в целях проведения Контрольно-счетной палатой Чайковского городского округа (далее – КСП) экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением бюджетном процессе в Чайковском городском округе, утвержденным решением Думы Чайковского городского округа от 17.04.2019 № 172, Положением о Контрольно-счетной палате Чайковского городского округа, утвержденным решением Думы Чайковского городского округа от 20.10.2021 № 554.

1.2. Стандарт «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетных органов (далее – КСО) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками КСП при проведении экспертизы проекта бюджета Чайковского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Проект бюджета) и подготовки соответствующего заключения.

1.4. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения экспертизы Проекта бюджета.

1.5. Задачами Стандарта является:

- определение основных принципов и этапов проведения экспертизы Проекта бюджета;
- установление требований к содержанию экспертизы Проекта бюджета;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП по результатам экспертизы Проекта бюджета;
- установление порядка рассмотрения заключения КСП о результатах экспертизы Проекта бюджета и предоставление ее в Думу Чайковского городского округа.

1.6. Основные термины и понятия, используемые в Стандарте, соответствуют терминам и их определениям, установленным законодательством Российской Федерации и внутренним нормативным документам.

1.7. По вопросам, не урегулированным Стандартом, решения принимаются председателем КСП.

## 2. Правила и процедуры осуществления экспертизы

## Проекта бюджета

2.1. Экспертиза Проекта бюджета осуществляется с целью анализа наличия и состояния нормативной методической базы формирования Проекта бюджета, определения обоснованности и достоверности показателей Проекта бюджета, а также подготовки заключения КСП на проект решения Думы Чайковского городского округа о бюджете Чайковского городского округа.

2.2. Экспертиза Проекта бюджета является комплексным экспертно-аналитическим мероприятием и проводится на основании плана работы КСП без оформления распорядительных документов и программы мероприятия.

2.3. Задачами экспертизы Проекта бюджета являются:

- определение соответствия Проекта решения действующему законодательству и нормативным правовым актам Чайковского городского округа, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Чайковском городском округе;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия Проекта бюджета Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Чайковского городского округа, документам стратегического планирования Чайковского городского округа;

- оценка качества прогнозирования доходов, планирования расходов бюджета, инвестиционной и долговой политики.

2.4. Предметами экспертизы Проекта бюджета являются проект решения Думы Чайковского городского округа о бюджете Чайковского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, включая прогноз социально-экономического развития Чайковского городского округа, муниципальные программы (изменения муниципальных программ), а также документы, расчеты и обоснования, представляемые в составе финансово-экономического обоснования к Проекту бюджета.

2.5. При осуществлении экспертизы Проекта бюджета должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним, требованиям бюджетного законодательства, в том числе:

- проверка соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации;

- проверка соблюдения порядка составления бюджета;

- проверка соблюдения требований к составу и содержанию Проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним;

- проверка соблюдения требований к основным характеристикам бюджета, составу показателей, устанавливаемых в соответствии с бюджетным законодательством.

2.6. При осуществлении экспертизы Проекта бюджета выборочным методом должно быть проверено и проанализировано:

1) При оценке и анализе доходов Проекта бюджета:

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям доходов;

- проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям доходов;

- проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании доходов;

- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям доходов.

2) При оценке и анализе расходов Проекта бюджета обратить внимание на:

- соблюдение положений формирования расходов Проекта бюджета, установленных бюджетным законодательством, согласно которому формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- соблюдение порядка ведения реестра расходных обязательств Чайковского городского округа в части полноты отражения расходных обязательств, периодичности обновления реестра расходных обязательств, единства формата отражения сведений в реестре расходных обязательств, достоверности сведений о расходных обязательствах Чайковского городского округа, содержащихся в реестре.

- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в реестре расходных обязательств Чайковского городского округа;

- правильность формирования бюджетных ассигнований в соответствии с утвержденной Методикой планирования бюджетных ассигнований;

- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии с Требованиями к составу финансово-экономического обоснования планируемых объемов бюджетных ассигнований, утвержденных приказом начальника финансового управления администрации Чайковского городского округа.

3) При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соответствие объемов межбюджетных трансфертов в Проекте бюджета объемам, предусмотренным Чайковскому городскому округу в проекте Закона о бюджете Пермского края.

4) При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований БК РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению

муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.7. Основой проведения экспертизы Проекта бюджета являются:

- сравнительный анализ соответствия Проекта бюджета положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, прогнозу социально-экономического развития, стратегическим документам Чайковского городского округа, целям и задачам, определенным в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Чайковского городского округа;

- сравнительный анализ соответствия принятых в Проекте бюджета расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

2.8. Методические подходы к осуществлению экспертизы Проекта бюджета по основным вопросам состоят в следующем:

1) Анализ динамики макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного года и планового периода.

Сравнительный анализ показателей прогноза социально-экономического развития Чайковского городского округа и основных показателей сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Пермского края.

2) Проверка и анализ обоснованности формирования показателей Проекта бюджета осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, представленным главными распорядителями бюджетных средств.

3) Проверка и анализ обоснованности объемов доходов Проекта бюджета должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходов Проекта бюджета, влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ законодательства Пермского края о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов Пермского края об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходов Проекта бюджета, влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативных правовых актов Чайковского городского округа о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходов Проекта бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников Проекта бюджета по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых условиях), а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку методологических подходов, применяемых администраторами доходов при расчете прогнозных объемов поступлений, в том числе проверку наличия методик прогнозирования поступлений доходов бюджета и их соответствия требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

- проверку соответствия показателей прогноза поступлений доходов Проекта бюджета показателям обоснований прогноза поступления доходов, представленных администраторами доходов бюджета;

- проверку и анализ обоснованности показателей, учтенных в расчете доходов Проекта бюджета, в том числе налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой при расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости по налогам и иных показателей по платежам, формирующим доходы бюджета.

4) Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов Проекта бюджета должны предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов классификации расходов бюджетов и муниципальных программ на трехлетний период и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств Чайковского городского округа, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение непрограммных направлений деятельности.

5) Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в Проекте бюджета должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в Проекте бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.9. Экспертиза Проекта бюджета осуществляется в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе в Чайковском городском округе, утвержденным решением Думы Чайковского городского округа от 17.04.2019 № 172 с соблюдением сроков, определенных Графиком мероприятий по рассмотрению проекта решения Думы Чайковского городского округа о бюджете Чайковского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

### **3. Структура и основные положения заключения**

#### **КСП по Проекту бюджета**

3.1. По результатам комплексного экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе Проекта бюджета формируется заключение КСП на Проект бюджета, включающее результаты и итоги:

- проверки обоснованности Проекта бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- проверки и анализа проекта решения Думы о бюджете Чайковского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;

- проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией Чайковского городского округа одновременно с Проектом бюджета в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Чайковском городском округе;

- контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСП на проекты решений Думы Чайковского городского округа об исполнении бюджета Чайковского городского округа за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года;

- анализа информации, полученной по запросам КСП.

3.2. Примерная структура заключения КСП по результатам экспертизы Проекта бюджета приведена в приложении к настоящему стандарту.

3.3. Заключение подписывается председателем КСП.

3.4. Заключение по результатам экспертизы Проекта бюджета предоставляется КСП в Думу Чайковского городского округа в сроки, установленные Графиком мероприятий по рассмотрению проекта решения Думы о бюджете Чайковского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.



## **Примерная структура заключения КСП по результатам экспертизы Проекта бюджета**

### **1. Общие положения.**

Соблюдение требований бюджетного законодательства при предоставлении проекта решения (сроки предоставления).

Соответствие структуры проекта бюджета округа требованиям бюджетного законодательства, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета округа.

Принятие муниципальных правовых актов для разработки проекта бюджета округа. Соблюдение правовой основы подготовки заключения.

### **2. Показатели прогноза социально-экономического развития.**

Соответствие прогноза социально-экономического развития бюджетному законодательству.

Сравнительный анализ параметров прогноза социально-экономического развития и показателей, применявшихся при формировании проекта бюджета округа на очередной финансовый год и плановый период.

### **3. Общая характеристика проекта бюджета округа.**

Сравнительный анализ параметров, первоначально утверждённых решением о бюджете, параметров бюджета в редакции решения, действующего на момент рассмотрения проекта бюджета округа, ожидаемых итогов исполнения бюджета за текущий год, прогнозных параметров на очередной финансовый год и плановый период.

Оценка динамики основных показателей, сбалансированности проекта бюджета, соответствия БК РФ.

Экспертиза текстовой части проекта бюджета округа.

Соблюдение предельного объёма дефицита. Структура источников финансирования дефицита бюджета округа.

### **4. Основные характеристики и структурные особенности доходной части бюджета округа.**

Анализ данных проекта бюджета по объёмам, составу и структуре доходов бюджета округа.

Соотношения собственных доходов и безвозмездных перечислений, изменение этих отношений по годам.

Влияние изменений налогово-бюджетного законодательства РФ на доходную часть бюджета округа.

### **5. Основные характеристики и структурные особенности расходной части бюджета округа.**

Общая характеристика расходной части бюджета округа, ее структура, объём и направленность.

Сравнительный анализ прогноза бюджета округа по разделам бюджетной классификации расходов с плановыми назначениями и(или) ожидаемым исполнением бюджета округа текущего года.

Анализ соответствия применения бюджетной классификации при составлении проекта бюджета округа.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на инвестиционные расходы.

Анализ соответствия объёма средств резервного фонда бюджета округа действующему законодательству.

**6. Анализ состояния муниципального долга, программы муниципальных гарантий. Прогноз программы внутренних муниципальных заимствований.**

Объём и структура муниципального долга на начало и конец отчётного периода.

Объём средств, направляемых на обслуживание и погашение муниципального долга, его соответствие предлагаемым в прогнозе показателям и предельному объёму.

Соответствие прогноза муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий требованиям действующего законодательства.

Соблюдение требований бюджетного законодательства по установлению верхнего предела муниципального долга.

Анализ программы внутренних муниципальных заимствований.

Анализ программы муниципальных гарантий.

**7. Выводы и предложения (рекомендации).**

Предложения КСП по исключению нарушений и недостатков планирования бюджета округа на очередной финансовый год и на плановый период.

Приложения к заключению КСП на проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период, включая анализ показателей муниципальных программ.